

ÍNDICE

Prólogo.....	19
Introducción.....	23

CAPÍTULO I

Marco legal de la pequeña minería y minería artesanal

I. Aspectos previos	29
II. Estratos de la industria minera	31
2.1. La gran minería.....	33
2.2. La mediana minería.....	34
2.3. La pequeña minería.....	35
2.4. La minería artesanal	36
III. Diferencias entre los estratos mineros	37
IV. Pequeños productores mineros	39
V. Productores mineros artesanales.....	39
VI. Minerías ilegal, informal y formal.....	40
6.1. Minería ilegal.....	40
6.2. Minería informal.....	44
6.3. Diferencias entre la minería informal y la minería ilegal...	45
6.4. Minería formal	46

VII. Marco normativo de la pequeña minería y minería artesanal.....	47
VIII. El proceso de formalización minera	61
IX. Problemática del proceso de formalización minera.....	65
9.1. Dificultad de acreditar la titularidad, contrato de cesión o contrato de explotación.....	66
9.2. Dificultad para acreditar la propiedad del terreno superficial	67
9.3. Sobre el instrumento de gestión ambiental correctivo	67
X. Proceso de formalización minera integral	68
XI. Disposiciones complementarias para el proceso de formalización minera integral.....	72
XII. Reestructuración de la inscripción en el Registro Integral de Formalización Minera (REINFO).....	75
XIII. Sobre la demanda de inconstitucionalidad contra los Decretos Legislativos N.ºs 1100 y 1105.....	84

CAPÍTULO II

Nota descriptiva sobre la concesión minera

I. Régimen jurídico de los recursos naturales en el Perú.....	91
II. Sistemas de dominio minero.....	97
2.1. Sistema de accesión	98
2.2. Sistema de ocupación	98
2.3. Sistema dominialista	98
a. Sistema dominialista-regalista	99
b. Sistema dominialista-socialista.....	100
III. Distinción entre el terreno superficial y el yacimiento minero ...	100
IV. La concesión minera como instrumento legal para exploración y explotación de minerales	104
V. Procedimiento administrativo ordinario de concesión minera ..	107
VI. Etapas del procedimiento administrativo minero.....	109
6.1. Presentación del petitorio.....	110

6.2.	Primeros dictámenes técnico y legal	111
a.	Causales de improcedencia de los petitorios mineros ..	112
b.	Causales de inadmisibilidad de los petitorios mineros ...	112
6.3.	Publicaciones	114
6.4.	Segundos dictámenes técnico y legal	115
6.5.	Otorgamiento del título de concesión minera	115
6.6.	Publicación y consentimiento del título de concesión minera	115
6.7.	Inscripción del título de concesión minera	116
VII.	Características de la concesión minera	118
7.1.	Se otorga a solicitud de parte	119
7.2.	Es formal	119
7.3.	Es legal	119
7.4.	Otorga un derecho real	120
7.5.	Se otorga por plazo indefinido	120
7.6.	Es un acto administrativo irrevocable	121
7.7.	Es divisible	121
7.8.	Es un acto administrativo	121
7.9.	Es un bien inmueble	122
7.10.	La concesión minera es un sólido de profundidad inde- finida	122
7.11.	Es un bien distinto y separado del predio donde se en- cuentra ubicada	123
7.12.	Es un bien registrable	124
7.13.	Es un derecho patrimonial	126
7.14.	Tiene como unidad básica de medida a la hectárea	126
7.15.	No autoriza automáticamente al concesionario a realizar las actividades mineras de exploración y explotación, sino que este previamente deberá gestionar permisos y autorizaciones adicionales	126
7.16.	No origina afectación a los derechos colectivos de los pue- blos indígenas u originarios ni de la población en general ..	128

CAPÍTULO III

El contrato de explotación minera

I.	Definición de contratos mineros	133
II.	Principios de los contratos mineros	134
III.	La actividad minera de explotación	135
IV.	Definición de contrato de explotación minera	136
V.	Elementos constitutivos	137
5.1.	Partes contratantes.....	137
5.2.	Objeto del contrato.....	138
5.3.	Contraprestación	138
5.4.	Plazo	139
5.5.	Finalidad	140
5.6.	Formalidad	141
5.7.	Título vigente de concesión minera	142
5.8.	Una de las partes contratantes debe ser titular de la concesión minera	142
5.9.	En el caso de la minería a pequeña escala, la actividad debe ser artesanal.....	143
VI.	Naturaleza jurídica	143
VII.	Contenido	149
7.1.	Se obtiene la posesión	149
7.2.	Goce y disfrute amplio	150
7.3.	Disfrute de la concesión y partes.....	150
7.4.	Percepción de los productos (minerales)	151
7.5.	Conservación de la forma y modificación de la sustancia ...	151
VIII.	Derechos y obligaciones de las partes	152
IX.	Características especiales.....	153
9.1.	Facultad exclusiva del titular minero	154
9.2.	Contrato <i>sui generis</i>	154
9.3.	Derecho exclusivo a explotar.....	154

9.4.	Se rige por los principios y reglas generales establecidas en la Ley General de Minería	154
9.5.	Limitaciones para la minería artesanal	155
9.6.	Medio alternativo para ser productor minero artesanal.....	155
9.7.	Responsabilidad ambiental.....	155
9.8.	Limitaciones al dominio	155
X.	Características generales.....	156
10.1.	Por su estructura es un contrato típico	156
10.2.	Por su identificación es un contrato nominado.....	156
10.3.	Por su forma es un contrato consensual	156
10.4.	Por su complejidad es un contrato complejo	156
10.5.	Por su autonomía es un contrato principal	157
10.6.	Por el área que cubre es un contrato especial.....	157
10.7.	Por la prestación es un contrato recíproco	157
10.8.	Por su función es un contrato constitutivo.....	157
10.9.	Por su valoración es un contrato oneroso	158
10.10.	Por el rol que desempeñan es un contrato de goce	158
10.11.	Por el riesgo es un contrato conmutativo	158
10.12.	Por el tiempo es un contrato de ejecución continuada.....	158
10.13.	Por la manera como se forma es un contrato de negociación previa	159
10.14.	Fin lucrativo.....	159
10.15.	Carácter específico o <i>ad hoc</i>	160
XI.	El contrato de explotación minera y figuras afines	160
11.1.	El contrato de explotación minera y el usufructo	160
11.2.	El contrato de explotación minera y el arrendamiento	162
11.3.	El contrato de explotación minera y la cesión minera.....	164
XII.	Extinción del contrato.....	167
12.1.	Vencimiento del plazo.....	167
12.2.	No explotar la mina	167
12.3.	Transmitir el derecho sin autorización del titular	167

12.4. Consolidación	168
12.5. Por extinción de la concesión minera	168
12.6. Por terminarse los minerales.....	169
12.7. Mutuo disenso.....	169
12.8. Incumplimiento del operador minero de las normas ambientales	169
12.9. Resolución de pleno derecho y cláusula resolutoria expresa ...	170
12.10. Por resolución judicial	170
XIII. Efectos jurídicos de la extinción	171
XIV. Importancia	171
XV. Aspectos registrales del contrato de explotación minera	174
15.1. El contrato de explotación minera como acto inscribible..	174
15.2. Requisitos para inscribir el contrato de explotación minera ..	177
15.3. Algunas cuestiones planteadas en la jurisprudencia registral sobre contratos de explotación minera	181
a. Exclusividad del contrato de explotación minera	182
b. Para inscribir un contrato de explotación minera es requisito que obre registrada la concesión minera	188
c. ¿Se necesita de la intervención del cónyuge del operador minero para suscripción del contrato de explotación minera?.....	189
d. El titular de la concesión minera que tiene la calidad de minero artesanal no puede celebrar contratos de explotación minera.....	190
e. ¿Desde cuándo surte efectos el contrato de explotación minera?	192
f. ¿Es obligatorio para el usuario el uso de modelos publicados en la página web de la Sunarp sobre el contrato de explotación?	193
g. ¿Es necesario que se adjunte declaración jurada del titular de la concesión minera, en la que indique que el área otorgada en explotación no se superpone con otras otorgadas de la misma concesión?.....	194

h. El cesionario de una concesión minera sí puede celebrar contratos de explotación sobre ella.....	194
i. No es necesario que para la inscripción de un contrato de explotación minera se adjunte «Declaración de Compromisos» vigente expedida por la autoridad competente	195
j. No corresponde solicitar que se acredite ante el Registro la inscripción del operador minero en el REINFO ...	196
k. No es necesario que se presente plano suscrito por perito minero para efectos de identificarse el área otorgada mediante contrato de explotación	197
l. No existe impedimento legal para que una asociación celebre contratos de explotación minera como operador minero.....	198
m. Un juez de paz no tiene atribuciones para extender escrituras públicas sobre contratos de explotación minera	198

CAPÍTULO IV

Jurisprudencia actual

Tema 1:

Recursos naturales y bienes de dominio público

1. Definición de recursos naturales	201
2. Clases de recursos naturales	201
3. Los recursos naturales como patrimonio de la nación	202
4. Soberanía del Estado en aprovechamiento de los recursos naturales...	202
5. Propiedad «especial» sobre los recursos naturales	203
6. Condiciones para la explotación de los recursos naturales.....	204
7. Aprovechamiento razonable y sostenible de los recursos naturales ..	204
8. Obligaciones del Estado frente a los recursos naturales	205
9. Inversión privada en caso de extracción de recursos naturales	205

10. Responsabilidad social de la empresa respecto de los recursos naturales. Noción.....	206
11. Responsabilidad social de la empresa respecto de los recursos naturales. Sustento constitucional.....	206
12. Responsabilidad social de la empresa respecto de los recursos naturales. Enfoque económico y social	206
13. Régimen de bienes de dominio público	207

Tema 2:
La concesión minera

14. Definición de concesión.....	209
15. Teorías sobre la naturaleza jurídica de la concesión	210
16. Naturaleza mixta de la concesión	210
17. Concesión minera. Como interés general de la Nación	211
18. Concesión minera. Sistema dominalista regalista.....	211
19. Concesión minera. Como reconocimiento a la iniciativa privada de la explotación	211
20. Concesión minera. Como derecho real inmobiliario	212
21. Concesión minera. Como derecho real administrativo.....	212
22. Concesión minera. Título y petitorio minero.....	212
23. La concesión minera según Martín Belaunde Moreyra.....	213
24. La concesión minera como acto administrativo.....	214
25. La concesión minera como acto administrativo de naturaleza real ..	214
26. Concesión minera. Título habilitante.....	215
27. Concesión minera. Procedimiento administrativo ordinario de obtención de la concesión minera: etapas.....	216
28. Petitorio minero. Concepto y finalidad del procedimiento administrativo.....	217
29. La concesión minera es un acto administrativo otorgado a solicitud de parte	217
30. Derechos que otorga la concesión minera	218
31. La concesión minera como expresión de dominio del Estado..	218

32. La concesión como acto administrativo discrecional	218
33. La concesión minera es un derecho distinto y separado del terreno superficial	219
34. La concesión minera no afecta el derecho del terreno superficial..	220
35. Contraprestación por la concesión minera. Derecho de vigencia..	220
36. Derecho de vigencia y regalía minera. Diferencias	221
37. Regalía minera. Naturaleza jurídica	221
38. Regalía minera. Noción.....	221
39. Regalía minera. Causa de la contraprestación	222
40. Regalía minera. Constitucionalidad	222
41. El principio de igualdad y el pago por regalías mineras.....	222
42. La regalía minera y el derecho de propiedad	224
43. El cálculo de la regalía sobre el valor del concentrado	225
44. Canon minero. Noción.....	225
45. Canon minero. Naturaleza jurídica	226
46. Canon minero. Tipos.....	226
47. Canon minero y regalía. Diferencias	226
48. El canon como factor de descentralización.....	227
49. Principios en la concesión minera	227
50. Modificación del acto de concesión minera	227
51. Requisitos para la inscripción de concesión minera.....	228
52. Rol fiscalizador del Estado sobre la explotación minera	228
53. Límites al rol fiscalizador del Estado	229
54. Permisos adicionales para ejercer actividades mineras	229
55. Derecho de usar el terreno superficial.....	230
56. Competencias normativas en materia de minería: gran minería y pequeña minería (caso Conga).....	230
57. Competencia para otorgar concesiones mineras. El Registro Público de Minería, el INACC y el INGEMMET.....	232
58. Competencia del Gobierno nacional para regular la actividad de la gran y mediana minería	233

59. Las municipalidades no tienen competencia para otorgar títulos de concesión minera.....	233
60. Concesión minera sobre área urbana	235
61. La concesión minera y la libertad contractual.....	236
62. Servidumbre de paso hacia actividades mineras.....	237
63. Alcance de la servidumbre.....	238

**Tema 3:
Pequeña minería y minería artesanal**

64. Estratos de la actividad minera	239
65. Diferencias entre los estratos de la actividad minera.....	239
66. Fiscalización de los gobiernos regionales a los pequeños productores mineros y productores mineros artesanales	241
67. Impacto del uso de dragas en el ambiente.....	242
68. Elementos de configuración del delito de minería ilegal.....	243

**Tema 4:
El contrato de explotación minera**

69. Contrato de explotación minera artesanal. Marco normativo y definición.....	245
70. Alcances del contrato de explotación minera. Destino de los minerales	246
71. Naturaleza del contrato de explotación minera.....	246
72. Explotación y exploración. Diferencias.....	246
73. Inscripción en el REINFO	247
74. Efectos del contrato de explotación	247
75. Título para la inscripción del contrato de explotación minera.	247
76. Exclusividad del contrato de explotación minera	247
77. Periodicidad de pago de la contraprestación.....	248
78. Datos del cónyuge del operador minero	248
79. Facultad para celebrar varios contratos de explotación minera..	248

80. Contrato de explotación minera otorgada bajo la Ley N.º 30313...	248
81. Categoría de minero artesanal.....	249
82. Contrato de explotación sobre parte de derecho minero	249
83. Contrato de explotación minera celebrado por minero artesanal ...	249
84. Declaración de compromiso.....	249
85. Resolución de pleno derecho de contrato de explotación	249
86. Requisito previo para la inscripción de contrato de explotación minera.....	250
87. Contrato de explotación sobre parte de concesión minera.....	250
88. Facultades del cesionario de un derecho minero	250
89. Intervención del cónyuge del operador minero	250
Bibliografía	251